


הוראת תכ"ם:		פטור מחובת המכרז	
פרק ראשי:	התקשורת ורכישות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	
פרק משני:	התקשורת בפטור ממכרז		
מספר הוראה:	7.6.1		
מהדורה:	5		

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
<p>בקרת חשבונות על פרויקטי תשתיות תחבורה המבוצעות באמצעות חברת נתיבי ישראל: חברת נתיבי ישראל משמשת כזרוע הביצועית הגדולה ביותר של משרד התחבורה במאות פרויקטי תשתיות תחבורה בין היתר בתחומי כבישים בינעירוניים, הנחת מסילות רכבות כבדות ופרויקטי תשתיות תחבורה ציבורית ובפריסה ארצית.</p> <p>במסגרת ההתקשרות בין משרד התחבורה לחברת נתיבי ישראל, מוגשים למשרד לבדיקה, אישור ותשלום אלפי חשבונות מדי חודש בהיקף שנתי של כ-7 מיליארד ₪.</p> <p>המשרד נדרש להסתייע בחברת בקרת חשבונות חיצונית אשר בוחנת ובודקת את החשבונות לתשלום לאחר ביצוע בדיקות הנדסיות וכלכליות בהתאם לנהלי בקרת חשבונות תוך ביצוע בדיקות אל מול התכולות אשר המשרד אישר לבצע, המסגרות התקציביות ובדיקות כי העבודות בוצעו בפועל הלכה למעשה בהתאם לכתבי הכמויות והנהלים.</p>

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים

טובין

שם הספק:	WSP יריב כץ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	560012783
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	₪ 492,000
תקופת ההתקשרות:	שלושה חודשים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- לאור כך שחברת נתיבי ישראל מבצעת מאות פרויקטים, בהיקפים גבוהים ובפריסה ארצית, כמו גם לאור כך שתחום זה הינו נישתי ומצומצם, מרבית אנשי המקצוע בתחום זה נמצאים בניגוד עניינים מובנה עם החברה.
- יש לציין כי לאור רגישות הנושא ובכך שמדובר בבקרה על מילארדי ₪ מכספי משלם המיסים, נדרשת חובה זהירות מוגברת בנושא היעדר ניגוד העניינים.
- נערכו פניות לחברות אשר זכו במכרז 06/16, אשר מתוקפו המשרד התקשר עם מספר חברות לצורך ביצוע בקרת החשבונות, על אף שלחברות אלו אין ניסיון, היכרות וידע עם הפרוייקטים הקיימים של חברת נתיבי ישראל, אך יש להן את הידע, הניסיון וכוח האדם אשר משמש אותם לביצוע בקרת חשבונות לחברות תשתית אחרות.
- כמו כן, נערכו פניות לחברות אשר משמשות את משרדי האוצר והתחבורה בביצוע בקרת על שהינה בקרת לו"ז ותקציב וכן בקרת אומדנים טרם יציאה למכרזי ביצוע.
- מהיכרות גורמי המקצוע את השוק המצומצם, אין בנמצא חברות בקרה נוספות אשר יודעות לתת מענה בפרק הזמן המייד.
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- במסגרת בדיקת חברות בקרת החשבונות כאמור לעיל-
- חברת סולברג בע"מ סירבה לבצע עבור המשרד בקרת חשבונות לפרק הזמן המצומצם אשר נדרש במקרה זה.
- מבדיקה של שאר החברות באופן ישיר וכן מול חברת נתיבי ישראל, עולה כי הן בניגוד עניינים ואינן יכולות לבצע בקרה מכיוון שקיימות לחברות התקשרות פעילה עם החברה באופן אשר אינו מאפשר מתן שירותי בקרה על החברה מטעם משרד התחבורה.
- במסגרת בדיקת חברות בקרת העל כאמור לעיל-
- לחברת wsp אין ניגוד עניינים שכן החברה מבצעת היום בקרת על מטעם משרדי התחבורה והאוצר לחברת נתיבי ישראל.
- מבדיקה של שאר החברות באופן ישיר וכן מול חברת נתיבי ישראל, עולה כי הן בניגוד עניינים ואינן יכולות לבצע בקרה מכיוון שקיימות לחברות התקשרות פעילה עם החברה באופן אשר אינו מאפשר מתן שירותי בקרה על החברה מטעם משרד התחבורה.
- הספקים במסגרת מכרז 06/16- אינם רלוונטיים בשל ניגוד עניינים וסירוב לביצוע העבודה.
- ספקים אחרים אינם רלוונטיים מאחר והגענו לשלב כל כך מאוחר בהתקשרות הנוכחית. כל התקשרות עם חברה שאינה מכירה את עבודת הבקרה, את החברה ואת הפרוייקטים

אשר בביצועה תוכל לבצע בקרה רק בעוד כחודשיים במקרה הטוב, מאחר וישנם תהליכים הכרחיים שיש להשלים טרם תחילת העבודה:

1. החברה צריכה לגייס צוות מהנדסים ורואה חשבון .
2. היכרות עם הפרויקטים ועם הגורמים הרלוונטיים בכל פרויקט.
3. תהליך חתימת החוזה ומתן ההרשאות למערכות מידע הן במשרד והן בחברת נתיבי ישראל.

3. נימוקים והערות נוספות

על חברת בקרת החשבונות לפעול באופן מיידי שכן כבר כיום הצטברו חשבונות הדורשות בדיקה. מדובר על פרק זמן למתן שירות מצומצם ביותר עד לבחירת זוכה במכרז אשר נמצא באוויר. חברת WSP הינה החברה היחידה אשר:

1. אינה נמצאת בניגוד עניינים עם חברת נתיבי ישראל
2. בעל ידע והיכרות מעמיק של הפרוייקטים הדורשים בקרה זאת מתוקף תפקידה כחברת בקרת על אשר המליצה למשרד לאשר את כתבי הכמויות, האומדנים ותכולות הפרוייקטים, כך שבדיקת החשבונות מהווה המשך טבעי לעבודות הבקרה שהחברה ביצעה ומבצעת עבור המשרד.
3. במכרזי הבקרה מהשנים האחרונות, בכלל זה במכרז הבקרה אשר נמצא בהליך עבור בקרה לחברת נתיבי ישראל, הוחלט לשלב בין חברות בקרת על ובקרת חשבונות לאור החלטה מקצועית כי נכון שחברת בקרת העל היא זו אשר יש לה את הידע הדרוש לביצוע בקרת החשבונות.
4. החברה מחוברת כבר כיום למערכות המידע של חברת נתיבי ישראל, מכירה את המערכות, את נהלי העבודה, אנשי הקשר וגורמי המקצוע בחברה וכן במשרד התחבורה ובאפשרותה לבצע בקרת חשבונות בטווח הזמן המיידית ללא תקופת למידה או חפיפה. היעדר התקשרות עם חברת בקרת חשבונות עד לבחירת זוכה במכרז, משמעותה חשש לנזק עצום לקופה הציבורית: מצב בו לא תהא בקרה אפקטיבית על הפרוייקטים האמורים, אף למספר ימים בודדים, עלול לגרום לחשיפה וסיכונים ממשיים רבים, בהיקפים גדולים, בכל הקשור לניהול הפרוייקטים, לוחות הזמנים ותשלום חשבונות בהיקף של מיליארדי ₪.
5. ביצוע תשלומים בהיעדר בקרת חשבונות אפקטיבית פוגעת במנהל התקין וקיים חשש לתשלומים עודפים בהיקפים גבוהים מכספי משלם המיסים, כך שאי ביצוע ההתקשרות משמעותו הלכה למעשה עצירת התשלומים לספקים עד לבחירת זוכה במכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

שם	תפקיד	חתימה
אור ליביס	סגן חשב בכיר, משרד התחבורה	